



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

פרוטוקול 09/2019

מישיבת מליאה שלא מן המניין שהתקיימה ביום ראשון כז' בסיוון התשע"ט ה- 30/6/2019 בשעה 19:00 בעירייה.

### נוכחים:

מר יעקב אדרי – ראש העירייה  
מר ארקדי גדילוב – חבר עירייה  
מר רחמים ראובן – חבר עירייה  
מר יצחק תורג'מן – חבר עירייה  
גבי ילנה זסלבסקי – חברת עירייה  
מר יוסי כדורי – חבר עירייה  
מר אברהם כהן – חבר עירייה  
מר שמחה יוסיפוב – חבר עירייה  
מר אלי אנקונינה – חבר עירייה  
מר מרדכי גבאי – חבר עירייה  
מר משה ביטון – חבר עירייה  
עו"ד נוח שמאלוב – חבר עירייה

### חסרים:

מר איליזירוב אבניל – חבר עירייה

### מוזמנים:

מר יעקב כהן – גזבר  
עו"ד אריאל ארונוביץ – יועץ משפטי  
רו"ח שלום פרץ – חשב מלווה

### סדר יום:

אישור התקציב לשנת 2019.

**יעקב אדרי** – מכיוון שכל חברי העירייה נמצאים נפתח את הישיבה.

אבקש מגזבר העירייה להציג את הצעת התקציב.

**יעקב כהן** – התקציב נעשה ב- 4 גירסאות מגירסה 1 ועד גירסה 4, משורשרות החל מגירסה 1 עד 4 בתהליך שלווה על ידי משרד הפנים.

מסגרת התקציב 169 מיליוני ₪ בצד ההכנסות ו- 176 מלש"ח בצד ההוצאות.  
סך מסגרת השכר מסתכמת ב- 68 מלש"ח, המיצגת עלות שכר של 455 משרות.

עו"ד נוח שמאלוב – מבקש לדעת מה גובה התקציב, הכנסות מול הוצאות.

**יעקב כהן** – כפי שהצגתי בפתח דברי תשים לב כי הפער בין ההכנסות לבין ההוצאות מסתכם ב- 7 מלש"ח.

**אלי אנקונינה** – אנו נמצאים ביחס טוב לעומת רשויות אחרות, יש לנו תקציב הכנסות של 18 מלש"ח מקרן קיסריה שאמור לסייע לנו להתאזן.

לעניות דעתי המבנה האירגוני של העירייה אינו תואם את הצרכים ויש לבצע התאמה בצרכים מחד ולמסגרת ההכנסות מאידך.

צריך לטפל בתחום השכר לעובדים.



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

מציע שסך תקציב העירייה יעמוד על 169 מלש"ח מבלי לעשות גירעון.

מציע להתכנס לתקציב של 169 מלש"ח בלבד.

**משה ביטון** – אני קראתי קריאה מעמיקה את המתווה של הממונה, ב- 1/1/2020 צריכים להיות בתאגיד.

שאלת השאלה אם אנחנו מאשרים את התקציב האם אנחנו מאשרים הקמת תאגיד?

**יעקב אדרי** – כבר אמרתי שלא.

**משה ביטון** – תאגיד המים מופיע בתוכנית ההבראה וישנם עוד גורמים שהינם תלויים בתקציב, אני הכי חושש מזה מהצטרפות לתאגיד מים.

העירייה כבר איבדה נכס שלה מהצטרפות של קיסריה.

אני בטוח שהממונה מבחינתו יסיק שאם התקציב יאושר סימן שהעירייה מאשרת את כל התקציב והמתווה.

**יוסי כדורי** – הממונה במכתבו מדבר על כך שהעירייה אינה רשאית להגיש תקציב גרעוני.

**עו"ד אריאל ארונוביץ** – הסברתי עוד ביום העיון כי מאחר ואיננו עירייה איתנה למצער, בסמכותכם לאפשר תקציב גרעוני, ונכון שהממונה רשאי לא לאשרו או להתנות תנאים לאישור.

צריך לאשר עוד הערב תקציב לעירייה אחרת אתם מסתכנים בפיזורכם על יד שר הפנים מכוח סמכותו.

אנחנו לא דנים כרגע במעבר לתאגיד, נושא זה ידון בנפרד ובמסגרת הדיון נביא גם את מנכ"ל התאגיד לענות על שאלותיכם.

**עו"ד נוח שמאילוב** – אני לא מקבל את חוות דעתך.

**עו"ד אריאל ארונוביץ** – זכותך, אבל אני מזכיר לך כפי שהזכרתי לך ביום העיון שבהתאם לפסיקת בית המשפט העליון חוות דעתי היא הקובעת כל עוד בית משפט מוסמך פסק אחרת.

**יעקב אדרי** – כולם מדברים על תקציב גרעוני ושוכחים מהגידול בישוב.

לא בכדי הממונה על המחוז אישר לנו תקציב גרעוני בגובה של 7 מלש"ח, לאור המודעות של הצרכים והגידול בישוב וזאת ביחס לנוסחת המענק שאין בהם פרמטרים מתאימים לתת גידול במענק בהתאמה.

**יוסי כדורי** – איפה הממונה על המחוז אישר לנו גרעון בגובה 7 מלש"ח?

**יעקב אדרי** – הממונה הודיע לי זאת לאחר 3 גרסאות שהכנו ונקב בסכום זה של 7 מלש"ח וזה במסגרת תוכנית הבראה.

**יעקב כהן** – התחלנו בתקציב בגירסה 1, היו לנו ישיבות ומקצים ודיונים על הגירסאות השונות, אחרי כל התיקונים התבשלה גירסה מס' 4 המונחת בפניכם שהיא המקובלת על הממונה.

**יעקב אדרי** – משה, כפי שהודעתי אני מודיע שוב שנושא התאגיד ידון כאן, יחד עם זאת אני מודיע שבתקציב זה אין שום השפעה כמותית כספית על תקציב 2019 כתוצאה ממעבר ככל שיאושר, הואיל והתיכנון יהא רק בשנת 2020 ואילך.



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

**משה ביטון** – אציין שוב שהתאגיד הולך לקבל שכונה חדשה עם 4,050 יחידות דיור וזו שכונה חדשה שלא יהיו בה הוצאות וצריך לחשוב על העירייה.

אני חושש שאם נאשר את התקציב אנחנו גם מאשרים הקמת תאגיד.

**יעקב אדרי** – אנחנו נציין את הדבר שהתאגיד לא יהיה כלול באישור התקציב.

**משה ביטון** – צריך לסכם מראש מול התאגיד שלא ינקטו צעדים כנגד התושבים ללא תיאום ואישור ראש העירייה.

**יעקב אדרי** – אין דיון עכשיו על התאגיד, אין כל קשר בין התאגיד לאישור התקציב.

כאשר נדון בהצטרפות לתאגיד נביא אותו לשולחן העירייה לקבלת החלטה.

**משה ביטון** – מבקש לדעת מהיכן מכסים את הגירעון של 11 מלש"ח בחלק ג' מקורות ושימושים, היטלי השבחה "אור ים"?

**יעקב אדרי** – גזבר העירייה ומהנדס העירייה הכינו טבלה עם מספרים שבגינם נוצר הגרעון, כל מה שקשור לבניית מוסדות חינוך ועוד בשכונה החדשה דבר שמשעבד את העירייה.

כולם שוכחים שבקופת העירייה יש כ-80 מלש"ח.

**משה ביטון** – צריך לחשוב על מקורות הכנסה לעיר בתקציב השוטף.

**יעקב כהן** – ישנן ערים שמאזנות בין ההכנסות ממגורים לתעשייה וכאן המקום שגם אתם תתערבו בזה ותקפידו על תמהיל נכון של תקציב הארנונה ביחס שבין ארנונה למגורים לארנונה שאינה ממגורים.

**משה ביטון** – שואל לגבי הרישום של 1.6 מלש"ח הוצאות פרישה מהיכן זה יגיע?

**שלום פרץ** – משיב לשאלה שהוצאות הפרישה ירשמו בתב"ר מיוחד בתוכנית ההבראה.

**יעקב כהן** – אוסיף ואומר כי פעולה זו אושרה בעבר בתוכנית הבראה והיא נועדה להקל על הלחץ בתקציב השוטף.

**שמחה יוסיפוב** – אני באמת כואב לי הלב על מה שקורה באור עקיבא, כבר חלפו 8 חודשים ואין עדיין קואליציה לדעתי המצב הוא אכן קשה ביותר.

נעשו טעויות ואחת הטעויות זה היטלי השבחה בין מה שקיבלנו לבין מה שהיינו יכולים לקבל, טעות נוספת זו אי קבלת פארק התעשיות קיסריה, היינו צריכים להיאבק.

כאשר הייתי ראש העירייה ניהלנו מאבקים איתם, היינו צריכים לעשות הכל כדי להגדיל הכנסות לתקציב השוטף.

**יעקב אדרי** – הבאתי לעיר 650 מלש"ח.

**שמחה יוסיפוב** – ניפחתם את מצבת כ"א, הייתם צריכים לעשות קודם תוכנית הבראה ולאחר מכן להביא תקציב לאישור, זו פעם ראשונה שאני שומע על הגשת תקציב גרעוני ושנחנו אמורים לאשר תקציב גרעוני, לא באנו במטרה שלא לאשר את התקציב, אך לא רוצים לאשר תקציב גרעוני.

לנגד עינינו צריכים להיות תושבי אור עקיבא וילדי אור עקיבא.



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

**יעקב**, אם אתה רוצה להישאר אז תתחיל לעשות דברים אנחנו לא נאשר תקציב גרעוני, נאשר רק תקציב לא גרעוני.

**יעקב אדרי** – ציינתי בדברי מספר פעמים את התקציבים שאותם הבאתי לאור עקיבא.

**שמחה**, ציינתי שגם אתה הבאת תקציבים.

העיר גודלת ונבנות שכונות חדשות.

לא הכנסנו עובדים למסגרות העירייה.

החשב המלווה והגזבר שומעים ויעידו.

אתם חושבים שהממונה על המחוז היה מאשר תקציב גרעוני?

הממונה מכיר במציאות שהעיר מתפתחת ויש לזה מחיר.

**אברהם כהן** – אנחנו העיר היחידה בארץ שיש לה חשב מלווה מזה 17 שנה ואתם צריכים לבדוק מה הסיבות.

**יעקב אדרי** – אי אפשר להאשים את החשב המלווה באופן אוטומטי.

**אברהם כהן** – צריך לבוא ולבדוק כעת בעירייה מדוע יש חשב מלווה כל כך הרבה שנים.

**יעקב אדרי** – האם יש לכם הערות להצעת התקציב ?

**עו"ד נוח שמאילוב** – מאז שנבחרתי לעירייה אני צופה באפלה, כך למשל קיבלנו זימון לישיבת תקציב לא עם הגירסה המעודכנת.

**יעקב אדרי** – **נוח**, קבלתם מספר גירסאות כולל גירסה 4.

היועץ המשפטי הסביר לכם מספר פעמים שניתן לאשר תקציב גרעוני.

**עו"ד נוח שמאילוב** – אני מבקש מספר פעמים את עמדת הממונה בכתב.

(יצחק תורגימן עזב את הישיבה).

**יעקב אדרי** – הממונה על המחוז לא נותן אישורים מראש, כאשר תגישו את התקציב הוא יגיש את הערותיו בכתב.

**עו"ד נוח שמאילוב** – **יעקב**, קשרת לנו את הידיים, השכונות הותיקות תקועות, אין שום פרויקט בביצוע.

הבטחת למנות אותי כיו"ר פרויקט פינני בינוי וזה עדיין לא יצא לפועל.

ישנם דיירים שלא יודעים מה עליהם לעשות במיוחד על רקע היטלי השבחה שצפויים להשית על דיירי השכונה.

**יעקב אדרי** – הם לא ישלמו שקל לכן התוכניות נבדקות לעומק.

**עו"ד נוח שמאילוב** – אני בעד אישור תקציב, אך לא תקציב גרעוני.



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

**שלום פרץ** – צריכים לאשר את תקציב, הממונה על המחוז יכול לשנות סעיפים כאלה ואחרים, מותר לכם לאשר תקציב גרעוני.

היום זה היום האחרון לאישור הצעת התקציב.

**עו"ד אריאל ארונוביץ** – אתם צריכים להצביע על מקורות הקיצוץ על מנת לאשר תקציב מאוזן ולא תקציב גרעוני, אני מציע שנתקשר עכשיו לממונה כדי שישביר לכם זאת ומציע שנשב עכשיו עד חצות כדי לאפשר לכם להציע הצעת תקציב עם שינויים אמיתית.

**יעקב אדרי** – לבוא ולבקש קיצוץ של 10 מלש"ח זו דמגוגיה.

**עו"ד אריאל ארונוביץ** – לדעתי לא ניתן לאשר שינוי לתקציב בלי להצביע על המקורות שממנו ימומן השינוי הזה, במקרה שלנו לא ניתן לקצץ 7 מלש"ח מההוצאות מבלי לאשר מאיזה סעיפים תקציביים יקוזז הסכום, זה לא נקרא לאשר תקציב בשינוי, היה על חברי המועצה שבעד שינוי זה די והותר זמן להציע מהיכן לקצץ את ההוצאות הללו והם לא עשו זאת.

**אלי אנקונינה** – אחרי דיון שקיימנו העיריה סוברנית לקצץ בהצעת התקציב.

אנחנו סוברנים להחליט שלא לאשר תקציב גרעוני.

מציע לאשר תקציב של 169,235 אש"ח.

**יעקב אדרי** – הצעתי היא לאשר את התקציב כפי שהוא נשלח לחברי העירייה וללא שינויים בגירסה מס' 4 כפי שהוצגה על ידי הגזבר.

בעד הצעת ראש העירייה לאשר את הצעת התקציב כפי שהוגשה בגירסה 4 –  
בעד הצעתו של אלי אנקונינה לאשר תקציב לא גרעוני המסתכם ב- 169,235 אש"ח – 7

**עו"ד אריאל ארונוביץ** – לאור העובדה שלהצעת ראש העירייה לא היו מתנגדים ולאור העובדה שלדעתי ההצעה של 7 חברי המועצה לא התגבשה לכדי הצעת תקציב בשינויים, המשמעות לדעתי היא שהצעת התקציב של ראש העירייה אושרה.

### החלטה

הצעת התקציב שגובשה על ידי ראש העירייה מאושרת ברוב של 4 כנגד אפס מתנגדים.

בכבוד רב

יעקב אדרי	רחמים צאלח
ראש העירייה	מנכ"ל העירייה



**עיריית אור עקיבא**  
**לשכת המנכ"ל**