



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

פרוטוקול 6/2019

מישיבת מליאה שלא מן המניין שזמנה ליום רביעי ט' בסיוון התשע"ט ה- 12/6/2019 בשעה 18:00 בעירייה.

### **נוכחים:**

מר יעקב אדרי – ראש העירייה  
גב' ילנה זסלבסקי – חברת עירייה  
מר ארקדי גדילוב – חבר עירייה  
מר משה ביטון – חבר עירייה  
מר רמי ראובן – חבר עירייה  
מר שמחה יוסיפוב – חבר עירייה  
מר אלי אנקונינה – חבר עירייה  
עו"ד נוח שמאילוב – חבר עירייה  
מר יוסי כדורי – חבר עירייה  
מר אברהם כהן – חבר עירייה  
מר איליזרוב אבניל – חבר עירייה  
מר מרדכי גבאי – חבר עירייה

### **חסרים:**

מר יצחק תורג'מן – חבר עירייה

### **מוזמנים:**

מר יעקב כהן – גזבר  
עו"ד לי אלבז – משנה ליועץ המשפטי  
רו"ח שלום פרץ – חשב מלווה

### **סדר יום:**

אישור תקציב לשנת 2019.

**יעקב אדרי** – אנחנו אמורים לקיים דיון ולאשר את התקציב לשנת 2019 עד סוף יוני.

**אלי אנקונינה** – החוק מחייב להגיש הצעת תקציב בגירסה 4, מה שיקבלנו זה גירסת תקציב מס' 3.

אנחנו מגישים כעת תקציב גרעוני וזה כאילו תוכנית הבראה, ישנם מספר הערות שצריך לקחת בחשבון.

מציע לקיים יום עיון שבו ידונו כל ההשלכות.

הוגשו מספר גרסאות ואני לא יודע כמה זה רציני.

לדוגמא משה ביטון עבר על אגף שפ"ע ויש לו מעל 30 השגות וזה לגירסה 3.

**יעקב אדרי** – עובדתית אני זוכר שלא קיימנו ימי עיון.

**שמחה יוסיפוב** – אני כן קיימתי ימי עיון.



## עיריית אור עקיבא לשכת המנב"ל

**יעקב אדרי** – חברי העירייה רשאים להביע את דעתם מי שקובע זה חברי העירייה ולא הממונה במשרד הפנים.

העירייה צריכה להתייחס ראשונה ואחרי זה ינוהל משא ומתן מול המחוז ונגיע להסכמות.

**יעקב כהן** – בוצעו שני שינויים במרכיב ארנונה ושכר בהצעת התקציב.

הגשנו תקציב גירסה 3 עם גרעון של 7.9 מיליון ₪ בפגישה של ראש העירייה מול הממונה על המחוז סוכם על גרעון של 7 מיליון ₪ ל- 3 שנים.

**יעקב אדרי** – אני מציע לכם ואומר לכם אל תורידו מהכבוד של חברי העירייה.

**שמחה יוסיפוב** – עיריית אור עקיבא מעולם לא אישרה תקציב גרעוני.

**יעקב אדרי** – העיר גודלת והצרכים גדלים, אזכיר לכם את הגירעונות בקדנציה האחרונה היה גרעון של 15 מיליון ₪, כלומר גרעון של 3 מיליון ₪ לשנה.

**שמחה יוסיפוב** – הגרעון כוסה מהכספים שנתקבלו מחברת החשמל.

**יעקב אדרי** – שמחה עשית גם דברים טובים מול חברת החשמל וזה ובזכותך.

אל תשכחו שגם עלינו בדירוג הסוציו-אקונומי לדירוג 5 דבר שפוגע במענקים.

בקדנציה זו קיבלנו 685 מיליוני ₪ כתקציב פיתוח.

שמחה, גם אתה הבאתה תקציבי פיתוח.

על מנת להתיישר הבטחתי לממונה על המחוז לפטר מספר עובדים.

**יוסי כדורי** – כבר נעשה ניסיון בעבר ולא הצליח.

**יעקב אדרי** – אנחנו נטפל בנושא בצורה אחרת.

לגבי התאגיד הייתה החלטה להצטרף ובתנאי שיובאו לעירייה היתרונות והחסרונות של ההצטרפות ובנושא זה קיימנו פגישה עם ראש עיריית חדרה וצוותו.

אמרתי דברים בנוגע לחשב המלווה מבלי שהוא נוכח, מאחר והוא נוכח כעת בישיבה אומר את דברי בנוכחותו.

מדובר בחשב מלווה מקצועי, בכל ישיבות העירייה העלתי את נושא החשב המלווה.

ביני לבין שלום פרץ יש שבר עמוק, מתפקידו לא לקבוע מדיניות.

הויכוח ביננו הוא השימוש בהיטלי השבחה, בכל התקופות השתמשו בתקציבי הפיתוח לשיפוצים במוסדות חינוך, ציבור ועוד וכעת מונע החשב המלווה שימוש לצרכים אלו.

יש לי חילוקי דעות קשים עם החשב ואם משרד הפנים חושב שעליו להמשיך כאן אין לי בעיה.



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

שלום, אם תרצה תוכל להגיב.

הממונה לא יכול לחתום לעיריית חדרה על שימוש בתקציבים אלו ולאור עקיבא הוא לא חותם.

**שלום פרץ** – אני מבקש להגיב בדבר אחד זה האשמתי בפיטורי עובדים וזה לא נכון.

אין לי כל דבר נגדך יעקב.

אותי מעניין חוזים ותקציב ואם יש לכם תקציב אין לי התנגדות לאשר.

אני לא מנהל את העירייה, יש תקציב ואתה כראש העיר רשאי לנצלו בהתאם לשמירה על מסגרת התקציב.

תגדילו את תקציב הניקיון אפילו פי שלוש.

מה שמעניין אותי זה לעבוד ע"פ החוק והנהלים.

**יעקב אדרי** – אתה מאלץ את היועץ המשפטי לחתום על כל מסמך, והיועץ המשפטי הודיע לי שהוא לא מוכן לזה.

שלום, ביקשתי ממך שתביא לי מסמך הנחיות של משרד הפנים ואין מסמך כזה.

שלום, אתה רוצה מהיועץ המשפטי אישור כשרות על כל מסמך, כל השנים כאן אצלנו זה היה מותר ופתאום כעת זה אסור.

**שלום פרץ** – פניתי לממונה בנושא של כספי היטלי השבחה שיופנו לשיפוצים מאחר ואריאל לא יכול לתת לי חוות דעת כזו.

אני פניתי ליועץ המשפטי ובקשתי ממנו חוות דעת שניתן לעשות בכספים אלו שימוש אך תשובתו הייתה לא ואף הייתה לו גם רשימה של נושאים נוספים שלא ניתן לבצע.

**יעקב אדרי** – שלום, אל תטעה את חברי העירייה שנים על גבי שנים חברי העירייה אישרו שימוש בכספים אלו לשיפוצים במוסדות חינוך.

אנחנו רוצים לפעול אך ורק ע"פ החוק ומה שמשרד הפנים יאשר לנו.

**שמחה יוסיפוב** – יעקב, אתה השארתי 40 מיליון ₪ גרעון כשעזבת.

**יעקב אדרי** – שלום, אתה וחשבים אחרים חתמתם על תברים מהיטלי השבחה או תקציבי פיתוח במשך שנים.

אמרתה שאתה תביא מסמך ממשרד הפנים ואני אפעל על פי זה, מה מותר ומה אסור לבצע מהיטלי השבחה.

**שלום פרץ** – מה יותר פשוט מכך שהיועץ המשפטי יכתוב מה מותר ומה אסור לעשות בהיטלי הפיתוח, אך הוא לא מוכן.



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

**יעקב אדרי** – שלום, אתה רוצה כיסוי.

**משה ביטון** – בכל עיר מקציבים סכום שמייעדים אותו לשיפוצים מדוע באור עקיבא לא?

**יעקב אדרי** – אני נאלץ להתמודד יום יום בנושא שיפוצי מוסדות החינוך.

**שמחה יוסיפוב** – יעקב, הבעיה היא שלך, חברי העירייה רוצים לעזור לך ואתה לא רוצה.

**אברהם כהן** – בשנים עברו קיימנו ימי עיון במרכז מדעים, בזיכרון יעקב ועוד וישבנו בישיבות במשך 7 שעות ולא סיימנו את הדיון בתקציב.

כך אפשר לנייד תקציבים מתחום כזה לתחום אחר גם בנושא הניקיון, אנחנו צריכים להשתדרג מנהלים טובים צריך לתת להם גיבוי ופיצוי, אנחנו קוראים מה כותבים בפייסבוק.

**יעקב אדרי** – אתם רואים מה כותבים עלי בפייסבוק ולא שמעתי מאף אחד שמגנה זאת.

**אברהם כהן** – מציע לקיים יום דיון בהצעת התקציב.

**משה ביטון** – קיבלתי גירסת תקציב מס' 3 ואני מאמץ את המלצתו של אלי אנקונינה לקבל את גירסה 4 לקיים דיון ולקבל החלטה.

לדעתי ע"פ הצעת התקציב שנאשר העירייה תהיה חדלת פרעון תוך זמן קצר.

**יעקב אדרי** – משה, אתה טועה בגדול, קיבלתי את הדו"ח הרבעוני הראשון ומדובר בגרעון של 600 אש"ח כך שהגרעון יסתכם ב- 2.4 מיליון ₪ בלבד.

**משה ביטון** – אנחנו צריכים לקבל הצעת תקציב עם מסמכים תומכים אביא לכם מספר דוגמאות.

למשל רישום של 1.4 מיליון ₪ לפרישת עובדים מתב"ר האם יתכן דבר כזה?

**יעקב כהן** – יש דבר כזה.

**יעקב אדרי** – הממונה אישר סעיף זה.

**משה ביטון** – כשאתה מגיש תקציב הוא צריך להיות ריאלי, כאן יש סטיות גדולות, אנחנו נמצאים בנסיגה וצריכים לתת את הדעת לכך.

**יעקב אדרי** – שלום, אמרתי לך שאתה איש מקצוע אך ירדתה עלינו.

**רמי ראובן** – שלום, אני לא מאמין שהתקציב יאושר מהר, אותי מעניין מה קורה בעיר, שלום, אתה חייב לשתף איתנו פעולה בנושא שמירה על איכות החיים ברחבי העיר, אני הולך בהרגשה רעה ולא טוב לי הרגשתי כל הזמן שהחשב המלווה תוקע הכל.

**שלום פרץ** – היו פעמים שהצגתי דברים בפני ראש העיר והוא הצדיק אותי.

**יעקב אדרי** – אמרתי בעבר שחלק מהבעיה זה הגזבר כי הוא נותן נתונים מטעים.



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

אני ביקשתי לקבל מסמך ממשרד הפנים מה מותר ומה אסור ועדיין לא קיבלתי זאת עד עכשיו.

**ארקדי גדילוב** – אמש שמעתי מהיועץ המשפטי שהוא נותן חוות דעת חיובית וזה נדחה ואין בכוונתו להיות פקיד שוב ושוב.

**שלום פרץ** - משרד הפנים בסמכותו להוציא מסמך אך הם מסרבים כנראה להוציא מסמך כזה.

לדעתי עו"ד אריאל הוא בעל מקצוע מעולה והוא הלך לקראת נושא זה.

**ארקדי גדילוב** – שלום, מבחינתך אני מבין שבמקום לשפץ מבנה עדיף להרוס אותו ולבנות במקומו מבנה חדש, אני מבין שאם מדובר במבנה חדש אתה מאשר לי אך שיפוץ לא כלומר אתה אומר תבזבזו כסף.

**יעקב אדרי** – הממונה על המחוז הודיע לי שהוא יאשר לי תב"ר עבור שיפוצים ואם הוא יאשר זה סימן שזה חוקי, היה חשוב לי להעלות את הנושאים הכואבים לי, ביקשנו עבור גני ילדים ובתי ספר.

דעתי לא נוחה מההצעה שהועלתה כאן לדחות את הישיבה ולקיים דיון.

שמחה, מה הצעתך?

**שמחה יוסיפוב** – יעקב, אתה תגיד מה הצעתך.

**עו"ד נוח שמאילוב** – אני בדעה שבטרם יאשרו את התקציב שהצעת התקציב תשלח בצורה מסודרת (גירסה 4) ויתקיים יום עיון.

אלי אנקונינה ושאר חברי העירייה בעד קיום יום עיון.

**יעקב אדרי** – מן הנכון חשבתי שהיום נאשר את התקציב, אני שמח שהממונה נענה למספר פניות שהעלתי.

נתנו אישור לכל ראשי הרשויות לאשר תקציב עד סוף יוני, אשמח אם שלום פרץ יצטרף אלי למשרד הפנים בכדי להסדיר את הנושא, משרד הפנים מתנהג בצורה מבישה שלחלק גדול מהרשויות נתנו אישור כן להשתמש בזה ולנו לא.

סיימנו את כל הקדנציה בגרעון נמוך.

**עו"ד נוח שמאילוב** – אני מבקש ביום העיון שהחשב המלווה יציג לנו את עמדת הממונה לגבי התקציב.

**יעקב אדרי** – הוא עוד לא אישר את התקציב, כי העירייה צריכה לאשר ראשונה את התקציב.

**עו"ד נוח שמאילוב** – אני מבקש את עמדת הממונה על הצעת התקציב.

**יעקב אדרי** – חלק מהנושאים אושרו וחלק לא ועלינו לאשר את התקציב שאותו נגיש לאחר מכן לממונה.



## עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

**עו"ד נוח שמאילוב** – אני מבקש לקבל את עמדת הממונה לגירסה 4 של הצעת התקציב.

**שלום פרץ** – ישנה חוות דעת משפטית שהעירייה יכולה לאשר תקציב גם גרעוני אותו יש להגיש לממונה, יש לכם תקופה עד סוף יוני לאשר ולהגיש את התקציב לממונה.

**יעקב אדרי** – הממונה אמר שיאשר לנו בין 4 ל-5 מיליון ₪ לשיפוצים במוסדות חינוך.

בהמשך אמר לי הממונה על המחוז לאחר שהתקציב יאושר הוא יאשר לנו עוד מספר נושאים.

כ"כ ניתן להגיש תקציב גרעוני.

הממונה הודיע לי חד וחלק כשהיה אצלי שאפשר להביא תקציב גרעוני, המועצה יכולה שלא לאשר את זה.

**משה ביטון** – לגבי הניקיון מציע להגדיל לקבלן במסגרת החוזה לשלושה חודשים ובחורף להקטין אותו בהתאם.

**יעקב אדרי** – מצאנו הבוקר פתרונות ואני מקווה שנעמוד בזה אני חוזר ומדגיש שהממונה יאשר לנו תקציב לשיפוצים וכן יכיר בגרעון.

אני מאוד רציתי לקבל החלטה עוד היום, אך נקיים בשבוע הבא יום עיון ודיון וקבלת החלטה.

אני מציין שעברה כמעט חצי שנה משנת התקציב והיה עלינו להצביע עוד היום, אך רובכם המכריע מבקש לדחות ולקיים יום עיון בנושא התקציב.

**שלום פרץ** – ברצוני לשבח את ראש העיר ולומר שניתן למצוא פתרונות לכל בעייה.

### החלטה

בהתאם לבקשת חברי העירייה המליאה תקיים יום עיון ודיון בהצעת התקציב בגירסה 4 בטרם אישורו.

בכבוד רב

מר יעקב אדרי  
ראש העירייה

מר רחמים צאלח  
מנכ"ל העירייה