



עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

פרוטוקול 3/2020

מישיבת מליאה שלא מן המניין שהתקיימה ביום חמישי יג' באדר ה' - 7/5/2020 בשעה 18:00 בעירייה.

נוכחים:

מר יעקב אדרי – ראש העירייה
מר ארקדי גדילוב – חבר עירייה
מר יצחק תורג'מן – חבר עירייה
מר אברהם כהן – חבר עירייה
מר רמי ראובן – חבר עירייה
מר שמחה יוסיפוב – חבר עירייה
עו"ד נוח שמאילוב – חבר עירייה
מר מרדכי גבאי – חבר עירייה
מר משה ביטון – חבר עירייה
מר אלי אנקונינה – חבר עירייה
מר יוסי כדורי – חבר עירייה
גבי ילנה זסלבסקי – חברת עירייה

חסרים:

מר איליזירוב אבניל – חבר עירייה

מוזמנים:

מר יעקב כהן – גזבר העירייה
עו"ד אריאל ארונוביץ – יועץ משפטי
מר עדיאל ישראלי – הגזבר המיועד

סדר יום:

- (1). נושא משבר הקורונה – הצעה לסדר יום עו"ד נוח שמאילוב.
- (2). קליטת הגזבר (מורשה חתימה, ממונה על הגביה, מנהל ארנונה ומ"מ ראש העיר בדירקטוריון החברה להשבת מי ביוב, שכר בכירים).
- (3). דיון חוזר בתוכנית ההבראה.

סעיף 1 – נושא משבר הקורונה – הצעה לסדר יום עו"ד נוח שמאילוב

יעקב אדרי – ברצוני להודיע לכם בתחילת הישיבה על הסרת סעיף 3 מסדר היום בנושא דיון חוזר בתוכנית ההבראה.

ומכאן אתן לכם סקירה לגבי הפעילות שנעשתה במהלך ימי הקורונה.

בין היתר העירייה סייעה לקשישים ולאזרחים ותיקים בחלוקת מצרכי מזון שחולקו על ידי מתנדבים.

ובהזדמנות זו ברצוני להודות להם גם בשמכם על כך שהתייצבו וחילקו מזון במשך תקופה זו.

בשבוע הבא תהיה כנראה חלוקה אחרונה.



עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

רמי ראובן – צריך להודות גם למורים שהעבירו שיעורים לכלל התלמידים.

יעקב אדרי – עשינו גם חיטוי בבתי הספר ובגני הילדים.

תודה לעובדי הרווחה ולכל המתנדבים שגם הבקר יצאו לחלוקה.

אברהם כהן – אכן צריך להודות לכל המתנדבים על כל המאמצים שהושקעו בנושא זה.

ילנה זסלבסקי – ברצוני להודות לעובדי העירייה ותושבי העיר שנרתמו וסייעו רבות לכל המשפחות שהיו זקוקות לכך.

עו"ד נוח שמאילוב – זה לא הכי טוב שאנחנו לא התארגנו כפי שהתארגנו רשויות בכל חלקי הארץ.

יעקב אדרי – אני קיבלתי החלטה שאין ברצוני להתערב ולחלק הוראות כל זמן שהאירוע נוהל על ידי ראש הממשלה ומשרד הבריאות.

אוסף על דבריו של נוח שהעירייה פעלה וביצעה את כל ההנחיות.

עו"ד אריאל ארונוביץ – לא יכולנו לכנס ישיבת מליאה עד אשר משרד הפנים התיר לנו להתכנס וגם זאת היינו אמורים לעשות באוויר הפתוח ולא כאן.

הצעת החוק לאפשר למועצה להתכנס באמצעות ועידה חזותית מקודמת משום מה באיטיות ולא ברור למה רק לפני מספר ימים הונחה על שולחן הכנסת.

עו"ד נוח שמאילוב – איך נהיה בטוחים שאכן נעשה חיטוי בכל הגנים ובתי הספר?

יעקב אדרי – אשמח אם תעביר לנו נתונים על מוסדות חינוך וגני ילדים שבהם לא נעשה חיטוי.

עו"ד נוח שמאילוב – מה קורה לגבי מתן פטור לעסקים?

יעקב אדרי – אנחנו נותנים פטור לכל מי שמגיע לו ע"פ החוק והחלטות הממשלה.

אלי אנקונינה – אני חושב שצריך לפרסם לידיעת כלל הציבור על הזכויות בנושא הארנונה.

יעקב אדרי – אלי, תכנס את הועדה בהתאם לצרכים, אנחנו ממתניים לקבלת הנחיות משרד הפנים גם לנושא בתי המגורים.

עו"ד אריאל ארונוביץ – אין לנו תשתית חוקית להעניק הנחות על דעת עצמנו לתושבים.

גם הפטור לעסקים לא ניתן לכל עסק, אפשר לפנות ולבקש להסמיך את המועצה לתת פטור או הנחה גם לתושבים אבל אם לא, המסלול היחיד הוא הגשת בקשות לועדת ההנחות לדיון בהן לגופן אחת אחת ולא באופן אוטומטי.



עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

יעקב אדרי – אנחנו נפרסם הודעה לתושב ביום ראשון.

ארקדי גדילוב – אני מציע לכנס ישיבת מליאה ונחליט על קריטריונים ונפעל על פיהם.

יעקב אדרי – אנחנו נלך לקראת התושבים הנזקקים שמגיעה להם או שתגיע להם הנחה.

עו"ד נוח שמאילוב – לא צריכים להמתין למשרד הפנים.

אני מציע שאריאל יסגן מכתב לגבי החלטת המליאה לתת הנחות ל- 3 חודשים (מרץ, אפריל, מאי) ואז לקבל את עמדת משרד הפנים.

עו"ד אריאל ארונוביץ – כאמור זו בהחלט אפשרות אבל חשוב להבין שאי אפשר לתת את ההנחה מראש ולחכות לאישור משרד הפנים אלא הפוך חובה לחכות להסמכה ממשרד הפנים ורק אז אפשר לתת את ההנחה כפי שנעשה לגבי עסקים.

משה ביטון – מציע לפרסם את הנושא ע"פ תקנה 7.

יעקב אדרי – ביום ראשון תפורסם מודעה בנושא כפי שהודעתי.

ארקדי גדילוב – מציע לפרסם מודעה על הקריטריונים על מנת לתת מידע מכסימלי לתושבים מי זכאי ומי לא זכאי.

יצחק תורג'מן – החוק אומר שכל מי שיש לו הרעה כלכלית יגיש בקשה קבלת הנחה במיסים ואם מגיעה לו הנחה הוא יקבל אותה לאורך כל השנה.

עו"ד אריאל ארונוביץ – נוח מדבר על כך שנשלח מכתב למשרד הפנים עם קריטריונים ונמתין לקבלת עמדתם אני חושב כאמור שזו הצעה טובה.

אפשרות שניה זה מה שאלי מציע ומה שארקדי מציע, כלומר וכפי שאמרתי קודם דיון פרטני בבקשות להנחה שתוגשנה לוועדת ההנחות ובשום פנים ואופן לא באופן אוטומטי ואני מודיע מראש כחבר ועדת ההנחות שלא אתן יד למתן הנחות אוטומטיות וכל בקשה תידון לגופה.

יעקב אדרי – אריאל, האם יש אפשרות להקמת ועדת משנה שתדון ותקבל החלטות בנושא?

עו"ד אריאל ארונוביץ – אין תשתית חוקית לנושא, זה כל שועדה כזו יכולה לעשות הוא לגבש קריטריונים מוצעים ולהעבירם למשרד הפנים לצורך קבלת סמכות למתן הנחה בצורה גורפת.

אלי אנקונינה – מציע שמי שיצא לחל"ת או פוטר יגיש בקשה לקבלת פטור.

ארקדי גדילוב – האם לראש העירייה או למישהו אחר יש סמכות למתן הנחות בארנונה?



עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

עו"ד אריאל ארונוביץ – כפי שעניתי קודם סמכות שכזו לא קיימת היום והיא הייתה קיימת בעבר הרחוק עד שנות ה-80 אבל מאז היא בוטלה במסגרת חקיקת ההסדרים שהפקיעה מידי העירייה והעומד בראשה את הסמכות לתת הנחות מכל סיבה זולת העילות המנויות בתקנות לעניין זה.

יעקב אדרי – אריאל, האם יש אפשרות לתת לכלל התושבים הנחה של 50% למשך 3 חודשים?

עו"ד אריאל ארונוביץ – התשובה היא לא, אלא אם כן נקבל רשות לעשות כן.

שמחה יוסיפוב – מציע לתת לעסקים ומפעילים הנחה ל-3 חודשים כפי שהממשלה החליטה.

זה מתאים גם למי שהוצא לחל"ת או פוטר מהעבודה יקבל גם כן פטור ל-3 חודשים.

מי שזכאי להנחה יגיש בקשה לקבלת הנחה במסים בנוהל הרגיל.

עו"ד אריאל ארונוביץ – כל אחד יצטרך להגיש בקשה כי החוק לא מאפשר מתן פטור באופן אוטומטי.

אתם לא סוברניים במצב המשפטי כיום ליתן הנחה שכזו באופן אוטומטי.

יעקב אדרי – אני מציע לקבל החלטה שבעל ואשה שיצאו לחל"ת או פוטרו יקבלו פטור ל-3 חודשים.

ארקדי גדילוב – אני מציע לקבוע קריטריונים וכל אחד שיעמוד בהם יקבל הנחה במסלול הירוק.

עו"ד אריאל ארונוביץ – אני לא אפעל בניגוד לחוק, הדרך החוקית היא זו שנוח שהציע - לפנות למשרד הפנים לקבלת אישור.

יעקב אדרי – מציע להסמיך ועדה שתהיה מוסמכת לקבל החלטות בהתאם וכל מה שתחליט הועדה זה ייושם ובכפוף לאישור משרד הפנים.

חברי הועדה יהיו: יעקב אדרי, ארקדי גדילוב, אלי אנקונינה, משה ביטון או שמחה ואברהם כהן. רמי ראובן יהיה מחליף של ארקדי.

אלי אנקונינה – לצאת בהודעה לתושבים שכל מי שיצא לחל"ת או פוטר או הרעה כלכלית אחרת שיפנה למחלקת הגבייה על מנת לקבל הנחה או פטור ל-3 חודשים.

ארקדי גדילוב – אני מתחבר לועדה שיעקב הודיע עליה כך שכל מי שיצא לחל"ת או פוטר יעבור במסלול הירוק.

שמחה יוסיפוב – אני הצעתי שכל בעל ואשה שהוצאו לחל"ת או לפיטורין יגיעו ישירות לגבייה מבלי לעבור דרך הועדה למתן הנחות.

יעקב אדרי – אני אכנס את הועדה ביום ראשון הקרוב.



עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

נוח שמאילוב – אני מסכים עם ההצעה כי היא טובה, בנוסף לזה אני מציע לפנות למשרד הפנים בבקשה למתן פטור גורף לכל הזכאים.

ילנה זסלבסקי עזבה את הישיבה אך נשאלה על ידי ראש העירייה אם היא מסכימה למינוי עדיאל ישראלי לגזבר ויתר התפקידים המנויים בהזמנה כולל שכר בכירים והשיבה בחיוב.

החלטה 1

המליאה מחליטה על הקמת ועדה שתכלול את: ראש העירייה כיו"ר הועדה וכחברים את אלי אנקונינה, ארקדי גדילוב, משה ביטון ואברהם כהן.

רמי ראובן כמחליפו של ארקדי ושמחה יוסיפוב כמחליפו של משה ביטון.

סעיף 2 – קליטת גזבר (מורשה חתימה, ממונה על הגביה, מנהל ארנונה ומ"מ ראש העיר בדירקטוריון החברה להשבת מי ביוב, אישור שכר בכירים) יעקב אדרי – כפי שידוע לכם יעקב הגזבר אמור לסיים עבודתו בעירייה.

מדובר באיש מקצוע מהמעלה הראשונה, אדם ישר שהמערכת יקרה לו.

אדם שילחם שהמערכת תצליח.

הוא שימש כגזבר העירייה במשך 27 שנים.

מגיע לו ישר כח והצלחה בהמשך דרכו.

במשרדי הממשלה ידעו שיש כאן גזבר אחראי ושאכפת לו.

יעקב, תודה לך על הדרך בשמי ובשם כל חברי העירייה שרוצים להודות לך.

אנחנו נמצא את הדרך להיפרד ממך.

עו"ד נוח שמאילוב – אכן מדובר בגזבר מקצועי וכאחד שאפשר לסמוך עליו.

אלי אנקונינה – מדובר אכן בגזבר מקצועי ומוערך שכל מסמך שהגיש היה מסמך מקצועי ונאמן לאמת.

אברהם כהן – אכן מדובר בגזבר מקצועי אך היה ניתן לדבר איתו ברוגע רק לאחר ארוחת צהרים.

יוסי כדורי – אני למדתי ממנו הרבה דברים טובים, תמיד דלתו הייתה פתוחה ואני קיבלתי ממנו מענה ותשובות לפנייתי.

יעקב אדרי – מכאן נעבור לבחירת הגזבר עדיאל ישראלי שנבחר מתוך 47 מועמדים.

מדובר במועמד צעיר ובעל ידע רב.



עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

אבקש מעדיאל לעמוד לצדי ולחציג עצמו.

עדיאל ישראלי – אתן לכם סקירה עלי.

יש לי ניסיון מקצועי של למעלה מ-10 שנים בניהול כספים.

השכלתי היא תואר ראשון בחשבונאות, תואר שני מימון בשוק ההון ותואר ראשון במשפטים אותו אקבל בחודש הבא.

מודה לכם על הבחירה ואשמח למלא תפקידי על הצד הטוב ביותר.

אלי אנקונינה – הרכב הועדה לא חוקי.

יעקב אדרי – בהמשך לטענה של אלי אנקונינה אין לי בעייה לבחור חברים אחרים לועדה.

עו"ד אריאל ארונוביץ – מינויו של עדיאל ישראלי הוא חוקי ואסביר מדוע.

הרכבה של הועדה לבחירת עובדים בכירים מוסדר בסעיף 162 ב' לפקודת העיריות.

בועדה יושבים 5 חברים: ראש העירייה, מנכ"ל העירייה, נציג שר הפנים ושני חברי עירייה שנבחרים על ידה ושלפחות אחד מביניהם הוא נציג סיעה שאינה מיוצגת בהנהלה.

עם תחילת הקדנציה ועד היום המועצה לא בחרה ועדת הנהלה ולא שני נציגים כאמור ולכן פורמאלית כל חברי המועצה כשירים לכהן נכון לעכשיו בועדה לבחירת עובדים בכירים.

היות ולא נבחרו כאמור שני חברי מועצה והיות והיה הכרח שהועדה תתכנס על מנת לבחור גזבר חדש במקום יעקב כהן שסיים את תפקידו ופורש לגמלאות הדעת נותנת שככל שאפשר יש לקיים את ההרכב הקודם של הועדה מהקדנציה הקודמת על מנת לשמור על "רציפות שלטונית" ועל מנת למנוע "ואקום" ושיתאפשר לאותו הרכב גם לקבל את ההחלטה בעניין זה.

בועדה שבחרה את עדיאל ישבו כאמור ראש העירייה, מנכ"ל העירייה ונציג השר - גזבר עיריית טירת הכרמל ולצידם ישבו אברהם כהן ורחמים ראובן, וההחלטה לבחור בעדיאל נתקבלה גם על דעתם הגם שאם היו מתנגדים עדיין עדיאל היה נבחר ברוב יתר שלושת חברי הועדה.

יוסי כדורי – עזב את הישיבה.

יעקב אדרי – ניגש לקבלת ההחלטה שבמסגרתה הוא יאושר כמורשה חתימה, ממונה על הגביה, מנהל ארנונה ומ"מ ראש העיר בדירקטוריון לחברה להשבת מי ביוב וכן אישור שכר בכירים.

החלטה 2

- 7 - בעד בחירת מר עדיאל ישראלי – כגזבר העירייה
- 3 - נגד בחירתו לגזבר – (שמחה יוסיפוב, אלי אנקונינה עו"ד נוח שמאילוב)
- 1 - נמנע - (גבאי מרדכי)



עיריית אור עקיבא לשכת המנכ"ל

לעניין תנאי השכר המליאה מחליטה לאשר שכר בכירים בשיעור של 85% משכר מנכ"ל (עבור משרה מלאה) עם התפתחות שכר בהתאם לקבוע ולחוזרי מנכ"ל משרד הפנים.

לעניין תפקידים נוספים העירייה מחליטה לאשר שמר עדיאל ישראלי יכנס לכל התפקידים של הגזבר היוצא ואלו הם:

(1). ממונה על הגביה

(א). גביית ארנונה כללית המוטלת מכוח חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי תקציב), התשנ"ג 1992 ותשלומי חובה המגיעים לעירייה עפ"י כל דין.

(ב). גביית קנסות שפסק בית המשפט לטובת העירייה מכוח ס' 70 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(ג). גביית קנסות בשל עבירות ברירת משפט כמשמעותן בס' 228 (א) לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב – 1982, המגיעים לעירייה עפ"י כל דין.

(ד). גביית קנסות מינהליים לפי סעיף 18 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו 1985, שהוטלו לטובת העירייה בשל כל עבירה שנקבע לגביה כי היא עבירה שבעדה ניתן להטיל קנס בדרך

מינהלית לפי החוק האמור.

(2). מנהל הארנונה.

(3). מ"מ ראש העיר כדירקטור בחברה להשבת מי ביוב.

כ"כ מאשרים עבורו הנפקת כרטיס חכם.

בכבוד רב

רחמים צאלח יעקב אדרי
מנכ"ל העירייה ראש העירייה